

Presentación

EN ESTE TERCER NÚMERO, correspondiente al 2015, se aprecia la complejidad y el abanico temático sobre los estudios relacionados con el territorio, la economía y la sociedad; asimismo, se muestra la gran diversidad metodológica para la realización de las investigaciones que lo integran.

Los artículos se aglutinan en tres grupos: los que versan sobre problemáticas nacionales, los estudios de corte municipal o metropolitano y los que se refieren al uso de las nuevas tecnologías y recursos del conocimiento. Llama la atención también el amplio panorama que metodológicamente nos ofrecen: análisis con base en modelos econométricos, estudios basados en entrevistas a sectores clave o mediciones a partir del uso de fuentes de información secundarias.

En el artículo “Discrecionalidad burocrática y supervisión legislativa del proceso presupuestario en México 2001-2012” de Rodrigo Velázquez-López Velarde, se analiza la democratización y el grado en que ésta incrementó el control legislativo en el proceso presupuestal de 2001 a 2012, periodo señalado por el autor como los años de democracia en México. En especial se examinan dos elementos: las cifras que Hacienda pone a disposición del Congreso y la legislación que existe para asignar los fondos federales.

Velázquez-López Velarde señala que la democratización ha provocado un aumento en el control legislativo, vía el examen del proceso presupuestario asignado; sin embargo, en la práctica sigue habiendo resquicios, dado que hay una brecha entre las reglas más formales y lo que realmente sucede al aplicar el presupuesto.

Durante este periodo de democratización se produjeron cambios favorables, que dieron mayor control a las legislaturas a partir de la promulgación de leyes más estrictas. Sin embargo, los cambios en las reglas, señala el autor, no reflejaron una transformación significativa en el actuar de los funcionarios. Todavía hay una falta de cumplimiento de normas formales que no permiten que haya un control legislativo completo.

Por su parte, Nelson Leitão-Paes, en su artículo “Reflexos do SIMPLES nacional no emprego e na formalização do mercado de trabalho no Brasil” tiene como objeto investigar los efectos de los SIMPLES nacionales (Sistema integrado de pago de impuestos y contribuciones de las microempresas y de las empresas pequeñas) sobre la formalización de las pequeñas empresas que forman parte del programa SIMPLES nacional y su impacto en el empleo. El artículo establece una comparación entre las pequeñas empresas creadas antes del nacimiento de SIMPLE nacional (1996) y posteriormente.

El análisis se centra en mostrar los efectos de los SIMPLES nacionales sobre la economía brasileña, revisando la formalización de las empresas, la creación de empleos y los impactos sobre los salarios. Las evidencias encontradas sugieren que los SIMPLES nacionales tuvieron un efecto muy importante y positivo en la economía del Brasil, pero además se menciona que, de continuar con este programa, se deben evitar simulaciones y apoyar a las pequeñas empresas para que continúen bajo el régimen de los SIMPLES.

En coautoría, Concepción Luján-Álvarez, Jesús Miguel Olivas-García, Hilda Guadalupe González-Hernández, Susana Vázquez-Álvarez, José Ciro Hernández-Díaz y Humberto Luján-Álvarez proponen con su investigación “Forestería comunitaria en México: modelo estratégico para empoderamiento y competitividad en la globalización”, la importancia de un modelo integral que permita el empoderamiento y la competitividad de ejidos y comunidades forestales de México, en particular de Chihuahua, Durango, Jalisco y Michoacán, estados que, en conjunto, tienen un desarrollo forestal.

Los autores plantean que en México hay una tradición de bosques en manos de las comunidades y que la idea del desarrollo de empresas forestales comunitarias surgió a principios de este siglo. Durante estos años se ha evidenciado que el fortalecimiento de las capacidades empresariales de las comunidades se logra sólo a través de la integración vertical de la cadena productiva, por lo que hay que lograr el empoderamiento y participación comunitaria en mercados nacionales e internacionales. El objetivo debe ser fomentar la competitividad del desarrollo forestal comunitario en la globalización.

El estudio se desarrolló mediante encuestas y entrevistas aplicadas a informantes clave, incluyendo productores forestales ejidales (silvicultores), prestadores de servicios técnicos forestales y expertos nacionales e internacionales y revisando documentos técnicos y bases de datos. De acuerdo con la información obtenida y a partir de analizar elementos como la competitividad y la colaboración, la diversificación productiva, la flexibilidad, la capacidad de respuesta, la comercialización e innovación,

se detectaron impactos poco favorables en rentabilidad, cultura administrativa y organizacional, infraestructura para el aprovechamiento y transformación, y en aspectos ecológico ambientales, lo que limita la capacidad de respuesta de Empresas Forestales Comunitarias ante las demandas de los mercados más amplios y modernos.

Este bajo nivel de competitividad de empresas, ante los efectos de la globalización, no necesariamente es negativa ya que puede dar un giro y servir para impulsar acciones orientadas a lograr un cambio de paradigma en los productores forestales, siempre y cuando haya un apoyo en la educación y la capacitación de la comunidad que participa.

El artículo “Convergencia económica en la región sur de México: un análisis municipal durante el periodo 1990-2010” de Antonio Kido-Cruz y Ma. Teresa Kido-Cruz implica, en su primera parte, un repaso a las publicaciones que han explicado las desigualdades regionales en el contexto internacional y nacional, mostrando la gran diversidad de investigaciones empíricas que han tratado el tema de la diferencia en el ingreso per cápita entre estados, regiones y municipios en México.

Considerando las cifras del Sistema Municipal de Base de Datos (Simbad) del Censo Nacional para Vivienda de los estados de Michoacán, Guerrero, Oaxaca y Chiapas para 1990, 2000 y 2010 para tener información sobre el total de población, ocupada y desocupada, y con datos del Banco de Información Económica (BIE) que describe diferentes índices de precios, los autores aplican un modelo empírico para encontrar que la desigualdad, expresada en diferencias logarítmicas del ingreso per cápita municipal y su referente del promedio muestral, no se redujo durante los años del análisis sino que se mantuvo constante y relativamente alto en los municipios estudiados.

El nivel municipal desarrollado para Portugal se plantea en el artículo “Dinâmicas de relacionamento nas câmaras municipais”, escrito por Tânia Pereira, Reduto Cameira y Maria Manuela Santos-Natário. Estos autores analizan el funcionamiento de los gobiernos municipales en cuanto a las dinámicas de sus interacciones internas, evaluando la relación entre las distintas áreas de los municipios y su comportamiento en términos de colaboración y de intercambio de información. El análisis compara tres municipios del interior de Portugal: Gouveia, Guarda y Sabugal.

Asumiendo que los municipios tienen una creciente importancia en la gestión y el desarrollo económico, se intenta ver si las áreas que participan a nivel municipal se relacionan y buscan las mejores soluciones para lograr un crecimiento sostenible en el municipio. Se destacan fundamentalmente tres modelos a estudiar: la integración de las actividades por la jerarquía, la integración por el mercado y la integración a través de redes.

Para lograr el objetivo se realizó un cuestionario a jefes de departamentos de cada gobierno en cuatro áreas administrativas: administración general y recursos humanos, planeación urbana y obras, desarrollo educativo, social y cultural y planeación económica y financiera. El cuestionario se formuló con respecto al funcionamiento, la comunicación, los valores, la confianza, el respeto, etcétera. A las respuestas se les aplicó una escala que mostrara el tipo de opiniones expresadas.

Las conclusiones revelan que no todos los municipios se comportan igual, aunque en términos de comunicación, no hay diferencias significativas, pero a nivel interno, entre los departamentos sí existen desigualdades, ya que unos tienen mayores posibilidades de comunicarse que otros. Si bien se trata sólo de tres ejemplos y no sería posible generalizar los hallazgos, los autores concluyen que gobernar en red es una buena medida, pero requiere una dinámica interna, organizada y definida que facilita los vínculos hacia fuera de cada área.

Gabriela de la Mora-de la Mora a través de su investigación, “Redes sociales y áreas naturales protegidas en la Zona Metropolitana de Monterrey, Nuevo León”, analiza las acciones que los actores sociales llevan a cabo para lograr la conservación de las áreas naturales protegidas en la Zona Metropolitana de Monterrey o cerca de ella. El estudio se desarrolla a partir del análisis de redes y el objetivo es entender como están estructuradas y qué tan fuertes, complejas e influyentes son las relaciones sociales en la definición de la gobernanza ambiental que opera en la Zona Metropolitana de Monterrey.

Para explicar la relevancia de las redes en el estudio de la gobernanza, la autora realiza un análisis basado en una profunda revisión bibliográfica y en entrevistas semiestructuradas a los representantes o directores de las áreas nacionales protegidas en el estado de Nuevo León, tanto federales, estatales y privadas que se localizan en la ZMM o en su periferia.

En las entrevistas la autora indagó acerca de la participación de los actores sociales en varios aspectos: la generación de los marcos legales e institucionales, los mecanismos de comunicación, los problemas que enfrentan en el gestionamiento, la forma en que se monitorean los servicios, sobre todo en el caso de los hidrológicos.

La información obtenida se sistematizó utilizando la codificación deductiva e inductiva para encontrar patrones de interacción y elaborar diagramas que permitieran identificar la estructura de las interacciones de los actores clave. Dentro de los hallazgos, la autora señala que las autoridades federales encargadas de gestionar las Áreas Nacionales Protegidas son las que tienen mayor integración con distintos actores sociopolíticos regionales. Y muestra que las relaciones formales establecidas entre orga-

nismos gubernamentales y no gubernamentales son las que contribuyen más a la conservación y gestión de estas áreas.

Finalmente, Luis Miguel Valenzuela-Montes y Juliana Carvalho-Cortés Silva en su artículo “Observatorios urbanos en América Latina: ¿observar o participar?” plantean la importancia de los observatorios en América Latina y analizan en qué medida éstos tienen la capacidad de motivar la participación ciudadana utilizando las Tecnologías de Información Geográfica.

No hay duda, señalan los autores, de que los observatorios urbanos son cada vez más importantes en cuanto a los temas relacionados con la gestión y la planificación de las metrópolis. Además se han ido institucionalizando en gran medida por las demandas ciudadanas que buscan información y transparencia en los procesos de toma de decisión. Sin embargo, todavía no hay mucha evidencia de que estos observatorios influyan realmente en los procesos de gestión y planificación de ciudades y territorios.

En el estudio se analiza la situación de siete observatorios de Argentina, Brasil, Chile y Perú, utilizando y adoptando la metodología de Valenzuela y Soria quienes han establecido una serie de criterios para medir la influencia que tienen. Los resultados señalan que si bien todos los observatorios estudiados tienen características similares, en general son pasivos y en pocas ocasiones logran superar su posición de informar en lugar de incorporar de forma proactiva e interactiva a la ciudadanía, y promover la participación y sobre todo la toma de decisiones colectivas. Finalmente, los autores concluyen que los observatorios podrían ganar preeminencia si se establecieran bases para posibilitar una participación ciudadana más fuerte en la planificación metropolitana.

Este número concluye con el artículo “Diagnóstico del sistema español de innovación: agentes, recursos y resultados” de Pablo Galaso, autor que ofrece un panorama del Sistema Español de Innovación en comparación con otras naciones de la Unión Europea, con el objeto de mostrar los logros en España y las limitaciones que aún tiene este sistema de innovación.

Para lograr su objetivo revisa tres aspectos: agentes, recursos y resultados, y concluye que si bien España está bien posicionado, aún hay cosas que mejorar. Pablo Galaso sugiere que, como las vías de mejora para las políticas de innovación son muy variadas, se deberían tomar en cuenta al menos tres recomendaciones de carácter estructural: 1. una mejora del sistema educativo que sea capaz de acercar al capital humano español al de los países más avanzados; 2. una articulación eficiente del marco regulatorio en las administraciones públicas para facilitar la presencia empresarial en las actividades de I+D, y 3. una apuesta clara en las orga-

nizaciones de soporte a la innovación de parte del sector público y las empresas privadas.

Finalmente, en este número se publican dos reseñas, la primera, se refiere al libro *Ciudadanía digital*, se titula “Ciudadanía digital. Entre la novedad del fenómeno y las limitaciones del concepto”, realizada por Walter Ortega-Gabriel; El libro es coordinado por Alejandro Natal, Mónica Benítez y Gladys Ortiz.

La segunda reseña “El territorio a discusión. Procesos globales, neoliberalismo y política urbana” de Carlos Bustamante-López es sobre el libro *Teorías y políticas territoriales* compilado por Blanca Rebeca Ramírez y Emilio Pradilla.

Con estos ocho artículos y dos reseñas el equipo editorial de la revista *Economía, Sociedad y Territorio* pone a disposición de sus lectores este tercer y último número de 2015 esperando sea de interés y utilidad.

DRA. EMMA LILIANA NAVARRETE LÓPEZ
Coordinadora de Investigación
El Colegio Mexiquense, A.C.